

基层治理常考点辨析

一、定位与内涵

1. 定义

基层治理是对基层地区（如城市社区、农村村庄等）的公共事务进行管理和服务的活动，是国家治理的基石，直接关系到社会稳定、民生福祉和国家治理体系现代化。

2. 主体

基层党组织：发挥领导核心作用，统筹协调各方力量。

基层群众自治组织：包括城市居委会和农村村委会，是群众自我管理、自我服务、自我教育的组织。

其他参与主体：社会组织、企事业单位、居民/村民等，形成多元共治格局。

3. 目标

保障基层群众的民主权利，实现基层公共事务的科学决策、有效管理和精准服务。维护社会和谐稳定，推动基层经济社会发展，促进共同富裕。

二、实践路径

（一）基层群众自治制度

1. 民主选举

居委会、村委会成员由居民/村民直接选举产生，是基层群众自治的基础。

2. 民主协商

通过居民会议、村民会议、协商议事会等形式，就社区/村庄重大事务进行讨论协商，凝聚共识。

3. 民主决策

涉及居民/村民切身利益的事项，需通过自治组织集体讨论决定，保障决策的科学性和民主性。

4. 民主管理与监督

群众参与基层公共事务的日常管理（如环境卫生、治安调解等），并对自治组织的工作进行监督。

（二）基层治理的多元协同

1. 党组织领导下的多方联动

基层党组织统筹协调政府部门、群团组织、社会组织等，形成“党建引领、多方参与”的治理格局。

2. 政府治理与社会调节、居民自治的良性互动

基层政府（如街道办事处、乡镇政府）履行公共服务、社会管理等职能，引导社会组织参与治理（如志愿服务、公益项目）。

（三）基层治理的重点领域

城乡社区治理：解决物业纠纷、养老服务、垃圾分类等民生问题，提升居民生活品质。

乡村治理：聚焦乡村振兴，推动产业发展、生态保护、乡风文明建设，巩固脱贫攻坚成果。

基层法治与德治：通过法治宣传、村规民约、道德评议等方式，营造法治与德治相结合的治理环境。

三、价值与作用

1. 对国家治理的基础性作用

基层是国家治理的“最后一公里”，基层治理有效才能确保政策落地见效，维护国家长治久安。

2. 对人民民主的实践意义

基层群众通过自治制度直接参与公共事务，是全过程人民民主最广泛、最生动的实践。

3. 对社会和谐的促进作用

通过协调利益关系、化解矛盾纠纷，基层治理能有效预防和解决社会问题，营造共建共治共享的社会治理共同体。

基层治理的本质是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，通过制度创新和多元协同，实现基层社会的“善治”。学习这一知识点时，需结合教材中“中国之治”的制度优势，理解基层治理如何体现社会主义民主政治的特点和优势，同时关注现实中的治理难题与创新实践，提升分析和解决实际问题的能力。